



ПРЯМУЄМО
РАЗОМ



МЕТОДОЛОГІЯ РЕЙТИНГУВАННЯ ПРОЗОРОСТІ МІСТ

2020
2020

ЗМІСТ

Трансперенсі Інтернешнл Україна

Акредитований представник глобального руху Transparency International, що комплексно підходить до розробки та впровадження змін задля зниження рівня корупції.

ТІ Україна започаткувала програму "Transparent cities/Прозорі міста" у 2017 році. Її мета — подолати корупцію на місцевому рівні та запровадити найкращі практики прозорості та підзвітності.

Команда Transparency International Ukraine розробила і запровадила Рейтинг прозорості 100 найбільших міст. Експерти щорічно аналізують відкритість міських рад за показниками в 14 сферах. За три роки середній показник прозорості міст підвищився на 53%.

Прозорість місцевої влади підвищується завдяки розкриттю необхідної для громадян інформації та через надання їм реальних інструментів впливу й участі.

www.transparencities.in.ua



ОПИС ІНДИКАТОРІВ СФЕРИ ОЦІНЮВАННЯ

Загальна характеристика

4

Проведення дослідження

5

- Етап 1. Збір даних
- Етап 2. Аналіз даних та укладення Рейтингу

Зміни в методології

10

Основні обмеження методології

10

Опис індикаторів/Сфери оцінювання

12

Інформація про роботу органу місцевого самоврядування	13	—	15
Доступ та участь	15	—	18
Закупівлі	18	—	19
Житлова політика	20	—	21
Бюджетний процес	21	—	22
Фінансова та матеріальна допомога, гранти	22	—	24
Соціальні послуги	24	—	24
Кадрові питання	25	—	25
Антикорупційна політика та професійна етика	26	—	29
Землекористування та будівельна політика	29	—	30
Комунальні підприємства	31	—	33
Комунальне майно	35	—	36
Освіта	36	—	36
Інвестиції та економічний розвиток	37	—	39



Ініціатива підтримується в рамках проекту «Онлайн-платформа «Прозорі міста» для взаємодії громадянського суспільства та органів місцевого самоврядування для кращої підзвітності та належного врядування», який фінансується ЄС. Його зміст є відповідальністю виключно Transparency International Ukraine і необов'язково відображає погляди Європейського Союзу.

ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

Ця методологія розроблена громадською організацією «Трансперенсі Інтернешнл Україна», акредитованим представником глобального руху Transparency International, спільно з Інститутом Політичної Освіти на основі адаптованої методології вимірювання муніципальної прозорості Transparency International Slovakia.

Набір індикаторів у цій методології є універсальним методом оцінювання готовності міської влади подолати наявні корупційні ризики та може бути застосований незалежно від величини міста чи громади. Водночас багато запитань та критеріїв передусім орієнтовані на оцінювання найбільших населених пунктів, а отже, міст з найбільшою кількістю виборців. Саме ці міста повинні бути еталоном прозорості.

Оцінювання міст за цією методологією проводиться щорічно та демонструє рівень прозорості міських рад 100 найбільших за чисельністю населення міст у межах підконтрольної уряду території України за підсумками року. Протягом року можуть оприлюднюватися попередні результати оцінювання міст, проте на підсумкові річні показники ці дані не впливають.

Під *прозорістю* ми розуміємо стан, за якого громадянам забезпечується право та реальна здатність мати доступ до інформації, розуміння ними процесу ухвалення рішень через залученість до вироблення та імплементації політик, а органи влади, усвідомлюючи важливість відкриття інформації і залучення громадськості, проактивні в цьому процесі.

Мета дослідження: визначити рівень прозорості органів місцевого самоврядування 100 найбільших міст України.

Завдання:

- З'ясувати, чи дотримуються міські ради нормативних вимог у сфері муніципальної прозорості.
- Оцінити рівень імплементації найкращих практик втілення принципу прозорості в діяльності місцевої влади.
- Сформулювати рекомендації щодо покращення рівня прозорості міських рад та підпорядкованих їм підприємств, установ, організацій.

Предмет: рівень виконання рекомендацій щодо прозорості у 14 сферах місцевого самоврядування.

Об'єкт: міські ради, їхні виконавчі органи та підпорядковані їм підприємства, установи, організації.

ПРОВЕДЕННЯ ДОСЛІДЖЕННЯ

Дослідження здійснюється в кілька етапів. Перший етап стосується збору даних, а другий їх комплексного аналізу.

Етап 1. Збір даних

Джерела даних

Методологія включає збір як первинних, так і вторинних даних.

- Первинні дані** (опитування представників міських рад): міські ради отримують опитувальники, які заповнюють уповноважені ними представники. Опитувальник включає питання лише тих індикаторів, для яких методом оцінювання є «офіційна відповідь міської ради».
- Вторинні дані** (документи міських рад; інформація, оприлюднена на сайтах): аналітики оцінюють прозорість міст на підставі даних, які є у відкритому доступі (на офіційних вебсайтах рад, інших спеціалізованих вебресурсах). Аналітики детально обґрунтовують виставлені бали і дають посилання на ресурси, які підтверджують правильність оцінки.

Методи оцінювання

Методи можуть застосовуватися одночасно.

Таблиця 1. Перелік джерел інформації для оцінювання прозорості

Умовне позначення	Опис
D	Перевірка відповідності стандартам, встановленим Положенням про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835
W	Аналіз вебсайту
I	Офіційна відповідь міської ради
T	Інтернет-статистика (кількісні показники, виміряні аналітиками самостійно)
S	Скарги громадян, рішення суду, відомості в авторитетних засобах масової інформації, публічні відомості в базах даних, а також документи від громадських організацій та депутатів місцевих рад, які підтверджують або спростовують правила або практику застосування нормативно-правових актів

Аналітики

Програма проводить конкурсний відбір аналітиків, які залучаються до оцінювання міст. Головними критеріями відбору є наявність фахової освіти, знання законодавства у сфері місцевого самоврядування, сфер, які є предметом дослідження, наявність попереднього досвіду застосування методології рейтингування прозорості 100 найбільших міст України (чи іншої схожої методології), проведення досліджень на теми корупції, відкритих даних, муніципального управління тощо, а також відсутність конфлікту інтересів.

Кожен експерт оцінює частину міст за всіма індикаторами. Для отримання надійних результатів та забезпечення послідовного підходу команда Програми проводить вибірку перевірку виставлених оцінок та надає консультаційну підтримку аналітикам на всіх етапах їхньої роботи.

Період оцінювання

Вимірювання прозорості міст проводиться протягом кількох тижнів орієнтовно в період з листопада по грудень. Попри неможливість уніфікувати момент оцінювання, ми докладаємо всіх можливих зусиль, щоб забезпечити об'єктивність опитування. Зокрема, аналітики вказують період, протягом якого здійснювався аналіз.

Структура

Методологія передбачає кілька рівнів агрегації: від оцінки за індикатор (базовий рівень) та сферу до загальної суми балів (найвищий рівень агрегації).

Для ранжування міських рад за рівнем прозорості методологія передбачає шкалу оцінювання.

Таблиця 2. Шкала прозорості міст залежно від підсумкового бала

Прозоре місто	80–100 балів
Переважно прозоре місто	60–79 балів
Частково прозоре місто	40–59 балів
Переважно непрозоре місто	20–39 балів
Непрозоре місто	0–19 балів

Таблиця 3. Перелік сфер місцевого самоврядування, за якими вимірюється прозорість міст

Нумерація індикаторів	Сфера	Максимально можлива сума балів
I01-I08	Інформація про роботу органу місцевого самоврядування	8 балів
A01-A08	Доступ та участь	9 балів
T01-T06	Закупівлі	3 бали
H01-H05	Житлова політика	6 балів
B01-B05	Бюджетний процес	6 балів
F01-F07	Фінансова та матеріальна допомога, гранти	6 балів
S01-S02	Соціальні послуги	3 бали
R01-R03	Кадрові питання	3 бали
AC01-AC08	Антикорупційна політика та професійна етика	9 балів
L01-L08	Землекористування та будівельна політика	12 балів
C01-C11	Комунальні підприємства	12 балів
U02-U08	Комунальне майно	6 балів
E01-E03	Освіта	4 бали
D01-D12	Інвестиції та економічний розвиток	13 балів
Загальний бал		100 балів

Формування рейтингу

Рейтинг укладається за загальною сумою балів, набраних містом за 88 індикаторами у 14 сферах. Максимальна кількість балів, яку місто може отримати, становить 100. Позиція кожного міста в Рейтингу визначається відносно до інших міст. У разі однакової підсумкової кількості балів міста отримують однакову позицію в Рейтингу.

Максимальна кількість балів, яку місто може отримати за окремий індикатор, коливається від 0 до 2. Серед індикаторів є як прості, які оцінюються щонайбільше в 1 бал, так і складні, за належне виконання яких місто може отримати максимум 2 бали.

Таблиця 4. Критерії визначення ваги індикаторів

	Прості (макс. 1 бал)	Складні (макс. 2 бали)
Правовий акт	Індикатор не вимагає ухвалення нормативно-правового чи іншого акта	Індикатор передбачає ухвалення акта нормативно-правового характеру (положення, порядок, інструкція, правила тощо) або розпорядчого документа
Консультації зі стейкхолдерами	Індикатор не вимагає консультацій	Індикатор передбачає необхідність (численних) консультацій із заінтересованими сторонами, у тому числі вимагає отримання інформації, документів від підприємств, установ, організацій
Шаблон або консультаційна підтримка	Індикатор може передбачати наявність шаблону, який вільно розповсюджується та може бути запозичений, або надання безкоштовної і загальнодоступної консультаційної підтримки	Індикатор може передбачати наявність шаблону або консультаційної підтримки, але вони надаються за плату або для їх отримання необхідно пройти конкурсний відбір. До цієї категорії також належать індикатори, які вимагають самостійної розробки програмного забезпечення
Фінансові ресурси	Індикатор не вимагає додаткових фінансових ресурсів, окрім тих, що передбачені на фінансування діяльності органу місцевого самоврядування	Індикатор передбачає необхідність виділення значних фінансових ресурсів

Спеціальні навички

Індикатор не передбачає залучення зовнішніх фахівців або спеціальне навчання, оскільки виконання рекомендації входить до переліку посадових обов'язків працівників

Індикатор передбачає залучення зовнішніх фахівців або вимагає застосування спеціальних навичок, володіння якими не передбачено вимогами до професійної компетентності службовців органу місцевого самоврядування

Час

Індикатор не вимагає значних затрат часу

Індикатор вимагає довготривалих зусиль, значних затрат часу

Забезпечення надійності та достовірності результатів

Команда програми «Transparent Cities/Прозорі міста» відповідає за верифікацію оцінок, надання консультацій аналітикам та розв'язання спірних питань. Під час повторної перевірки увагу звертають передусім на такі питання:

1. Чи не перевищує бал, виставлений аналітиком, максимально можливий?
2. Порівнюючи бали з попереднім роком: Чи знизився бал за якийсь з індикаторів? Чи використані ті ж адреси ресурсів (URL), що й минулого року? Які причини змін?
3. Чи вказане посилання активне й правильне?
4. Аналізуючи коментарі аналітика: Чи в коментарі вказано які-небудь труднощі, пов'язані з оцінюванням?

ЗМІНИ В МЕТОДОЛОГІЇ

Зміни 2020 року зумовлені вдосконаленням методології задля отримання більш надійних результатів оцінювання міст.

У співпраці з представниками Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК) розроблено та додано нові індикатори, покликані виявляти можливі порушення в організації роботи з питань запобігання та виявлення корупції в органах місцевого самоврядування.

Нижче систематизовано основні зміни в методології:

- актуалізовано нормативно-правову базу індикаторів; усунуто дублювання індикаторів шляхом об'єднання або вилучення тих, що повторюються;
- переглянуто вагу індикаторів на підставі чітко визначених критеріїв;
- змінено назву сфери «Професійна етика та конфлікт інтересів» на «Антикорупційна політика та професійна етика»; додано індикатори здійснення антикорупційної діяльності органом місцевого самоврядування.

Детальніше з переліком змін у методології можна ознайомитися в [порівняльній таблиці](#).

ОСНОВНІ ОБМЕЖЕННЯ МЕТОДОЛОГІЇ

Вимірювання прозорості міст має свої методологічні недоліки, уникнути яких практично неможливо. Передусім методологія не дозволяє зробити висновки про підзвітність органів місцевого самоврядування чи рівень їх корупційності. Для цього потрібна більш глибока перевірка на місцевому рівні, яка не передбачена цією методологією.

Дослідження обмежене часовими рамками. До моменту публікації рейтингу деякі оцінки та коментарі аналітиків можуть втратити актуальність. Проте досвід свідчить, що загалом ці обмеження не мають суттєвого впливу на рейтинг міст.

Законодавство постійно зазнає змін. Наприклад, згідно з новою редакцією Закону України «Про публічні закупівлі», з 19 квітня 2020 року розпорядники коштів мають оприлюднювати звіти про закупівлі на суму від 1 копійки в електронній системі торгівлі Prozorro. Продажі. Також поетапно набувають чинності зміни до Закону України «Про оренду державного і комунального майна», які вимагають, зокрема, оприлюднення списків потенційних об'єктів оренди в системі Prozorro. Продажі та на вебсайтах орендодавців.

ОПИС ІНДИКАТОРІВ

2020
2020

Розділ містить детальну характеристику кожного індикатора за такою структурою:

- «Назва сфери»: сфера місцевого самоврядування, рівень прозорості якої оцінюється;
- «Номер індикатора»: спрощене найменування індикатора¹;
- «Критерій»: короткий зміст показника, який оцінюється;
- «Макс. бал»: максимальна кількість балів, яку можна отримати за виконання індикатора;
- «Як нараховується бал»: критерії присвоєння оцінки;
- «Метод оцінювання»: джерело інформації, за результатами опрацювання якої оцінюється індикатор.

¹ Індикатори не завжди послідовно пронумеровані. Коли ми видаляємо одні індикатори, то номери інших для зручності не змінюємо, а нумерацію нових починаємо цифрою, наступною після цифри останнього індикатора відповідної сфери.



№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
101	Чи оприлюднюються на офіційному вебсайті протоколи засідань координаційного органу міської ради (президії, колегії, погоджувальної ради, депутатського дня, зборів тощо), якщо такий створений?	1	<p>1 бал – такий орган створений, протоколи всіх його засідань протягом поточного року оприлюднюються АБО такий орган не створений, тому подібні засідання не проводяться, проте проекти рішень попередньо обговорюються на засіданнях постійних комісій, депутатських груп та фракцій;</p> <p>0,5 бала – координаційний орган створений, протоколи його засідань оприлюднюються на вебсайті частково (оприлюднено протоколи одного та більше засідань від початку поточного року);</p> <p>0 балів – координаційний орган створений, проте протоколи його засідань не оприлюднюються, але такі засідання передбачені документами ради або проводяться де-факто АБО не оприлюднено жодного протоколу за поточний рік.</p>	W + S +
102	Чи оприлюднюється інформація про детальний робочий план міського голови та виконавчих органів міської ради на тиждень / день?	1	<p>1 бал – план оприлюднюється щотижня / щодня від початку поточного року;</p> <p>0,5 бала – план оприлюднюється частково (50 % та більше випадків);</p> <p>0 балів – план не оприлюднюється або оприлюднений у менше ніж 50 % випадків</p>	W + S
103	Чи можливо на вебсайті ознайомитися з оголошеннями, анонсами, повідомленнями ради, виконавчого комітету, інших виконавчих органів ради, комунальних підприємств, установ та організацій щонайменше за останні два роки?	1	<p>1 бал – є окремий розділ, у якому регулярно публікуються оголошення, анонси та повідомлення ради, її виконавчих органів, а також комунальних підприємств, установ та організацій за останні два роки;</p> <p>0,5 бала – розділ наповнений винятково радою та її виконавчими органами, натомість повідомлення комунальних підприємств, установ, організацій не оприлюднені АБО інформація оприлюднена за менш ніж останні два роки;</p> <p>0 балів – немає такого архіву.</p>	W + S

*максимальний бал; **метод оцінювання.

104 Чи оприлюднені на офіційному вебсайті протоколи пленарних засідань сесій ради щонайменше за останні два роки?

1 **1 бал** – протоколи оприлюднені щонайменше за останні два роки;
0,5 бала – відсутні деякі протоколи, але кількість оприлюднених протоколів становить 50 % та більше;
0 балів – кількість оприлюднених протоколів становить менше ніж 50 %.

W

105 Чи оприлюднюються проекти рішень за 20 робочих днів до дати їх розгляду на засіданні виконавчого комітету?

1 **1 бал** – перевірка дат оприлюднення проектів рішень за поточний рік з датами їх розгляду свідчить про неухильне дотримання 20-денного терміну;
0,5 бала – перевірка дат оприлюднення проектів рішень за поточний рік з датами їх розгляду свідчить про часткове дотримання 20-денного терміну (є проекти рішень, які були оприлюднені та розглянуті з порушенням 20-денного терміну, але їх кількість становить менше ніж 50 %);
0 балів – 50 % та більше проектів рішень не містять дату оприлюднення АБО 50 % та більше проектів рішень розглянуті з порушенням терміну їх оприлюднення АБО у регламенті виконавчого комітету або інших нормативних документах встановлюється строк для оприлюднення проектів рішень менше ніж 20 робочих днів.

W

106 Чи доступний на офіційному вебсайті архів протоколів постійних комісій ради щонайменше за останні два роки?

1 **1 бал** – протоколи оприлюднені щонайменше за останні два роки;
0,5 бала – відсутні певні протоколи, але кількість оприлюднених протоколів щонайменше за останні два роки становить 50 % та більше;
0 балів – кількість оприлюднених протоколів становить менше ніж 50 %.

W

107 Чи доступні на офіційному вебсайті місцевої ради імена та контактні дані депутатів:

1 **1 бал** – є дані по всіх видах контактів;
0,8 бала – є чотири види контактів;
0,6 бала – є три види контактів;
0,4 бала – є два види контактів;
0,2 бала – є один вид контактів;
0 балів – у понад 50 % депутатів контакти не вказані.

а) стаціонарний робочий або мобільний телефон;
б) посилання на персональну сторінку в соціальній мережі;
в) електронна пошта;
г) адреса приймальні (або замість звичайної адреси – посилання на Інтернет-приймальню);
г) імена та прізвища помічників?

W

108 Чи зберігаються в архіві на офіційному вебсайті протоколи виконавчого комітету щонайменше за останні два роки?

1 **1 бал** – протоколи оприлюднені щонайменше за останні два роки;
0,5 бала – відсутні деякі протоколи, але кількість оприлюднених протоколів становить 50 % та більше;
0 балів – кількість оприлюднених протоколів менше ніж 50 %.

W



ДОСТУП ТА УЧАСТЬ

№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
A01	Чи може громадськість безперешкодно бути присутньою на засіданнях постійних комісій ради?	1	1 бал – у положенні про комісії та інших документах міської ради немає обмежень або спеціальних процедур, що перешкоджають громадянам відвідувати засідання; 0,5 бала – у положенні про комісії та документах міської ради немає обмежень чи спеціальних процедур, що перешкоджають присутності громадян, але із достовірних загальнодоступних джерел відомо про факти обмеження доступу до засідань; 0 балів – регламент, положення про комісії або інші документи містять обмеження чи перешкоди для відвідування засідань постійних комісій громадянами.	W + S + I
A02	Чи може громадськість бути присутньою на засіданнях координаційного органу міської ради, якщо такий створений (президія, колегія, погоджувальна рада тощо)?	1	1 бал – у регламенті та інших документах міської ради немає обмежень чи спеціальних процедур, що перешкоджають громадянам відвідувати засідання координаційного органу АБО такий орган не створений; 0,5 бала – координаційний орган створений, у регламенті та інших документах міськради немає обмежень чи спеціальних процедур, що перешкоджають присутності громадян, але із достовірних загальнодоступних джерел відомо про факти обмеження доступу до засідань; 0 балів – регламент або інші документи містять обмеження чи перешкоди для вільного відвідування засідань координаційного органу.	W + S + I

*максимальний бал; **метод оцінювання.

A03	Наскільки активно мешканці міста користуються офіційним вебсайтом (порталом)?	1	1 бал – кількість унікальних відвідувачів на місяць становить у середньому 50 % та більше від загальної кількості мешканців;	
			0,1 бала – за кожні 5 % унікальних відвідувачів від загальної кількості мешканців;	T
			0 балів – кількість унікальних відвідувачів вебсайту менше ніж 5 % від кількості мешканців.	
A04	Чи оприлюднено на вебсайті інформацію про бюджет участі (або громадський, партисипативний бюджет тощо) та правила участі?	2	2 бали – оприлюднено інформацію та виділено кошти на реалізацію проєктів за кошти бюджету участі в поточному році;	
			1 бал – інформацію про бюджет участі оприлюднено частково, але фінансування проєктів за кошти громадського бюджету на поточний рік передбачено;	W +
			0,5 бала – інформацію оприлюднено, проте кошти на реалізацію проєктів у поточному році не виділено;	I
			0 балів – інформацію не оприлюднено АБО немає бюджету участі.	
A05	Чи оприлюднюються проєкти рішень ради за 20 робочих днів до дати їх розгляду на пленарному засіданні ради?	1	1 бал – перевірка дат оприлюднення проєктів рішень за поточний рік з датами їх розгляду свідчить про неухильне дотримання 20-денного терміну;	
			0,5 бала – перевірка дат оприлюднення проєктів рішень за поточний рік з датами їх розгляду свідчить про часткове дотримання 20-денного терміну (є проєкти рішень, які були оприлюднені та розглянуті з недотриманням 20-денного терміну, але їх кількість становить менше ніж 50 %);	
			0 балів – 50 % та більше проєктів рішень не містять дату оприлюднення АБО 50 % та більше проєктів рішень розглянуті з порушенням терміну їх оприлюднення АБО у регламенті виконавчого комітету або інших нормативних документах встановлюється строк для оприлюднення проєктів рішень менше ніж 20 робочих днів.	W

A06	Чи затверджено та оприлюднено перелік наборів відкритих даних для оприлюднення міською радою, виконавчими органами, юридичними особами, які фінансуються з міського бюджету, відповідно до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835?	1	1 бал – перелік затверджено та оприлюднено із зазначенням як наборів даних, що передбачені Положенням, так і додаткових наборів;	
			0,7 бала – затверджений й оприлюднений перелік містить лише ті набори, які передбачені Положенням;	W +
			0,5 бала – затверджений та оприлюднений перелік містить лише частину наборів, які підлягають оприлюдненню органами місцевого самоврядування відповідно до Положення;	D
			0,3 бала – перелік затверджено, але не оприлюднено;	
			0 балів – перелік не затверджено.	
A07	Чи оприлюднюються повний порядок денний сесії з переліком усіх проєктів рішень, які планується розглянути, за 10 днів до проведення першого пленарного засідання чергової сесії ради?	1	1 бал – усі розпорядження про скликання сесії за поточний рік оприлюднені за 10 календарних днів до першого пленарного засідання та містять усі питання (назви проєктів рішень), які розглянули депутати на першому та наступних пленарних засіданнях;	
			0,5 бала – усі розпорядження про скликання чергових сесій ради за поточний рік оприлюднені за 10 календарних днів до першого пленарного засідання, але містять не всі питання (назви проєктів рішень), які розглянули депутати на першому та наступних пленарних засіданнях;	W
			0,3 бала – 50 % та більше розпоряджень про скликання чергових сесій ради за поточний рік оприлюднені за 10 календарних днів до першого пленарного засідання та містять усі питання (назви проєктів рішень), які розглянули депутати на першому та наступних пленарних засіданнях;	
			0 балів – оприлюднення розпоряджень про скликання сесії за поточний рік відбувалося з порушенням терміну оголошення про сесію за 10 календарних днів до першого пленарного засідання у більше ніж 50 % випадків АБО у регламенті ради або інших нормативних документах ради вказано менший термін, ніж 10 дні, АБО 50 % та більше проєктів рішень, розглянутих депутатами на першому та наступних пленарних засіданнях, не згадані в розпорядженні про скликання сесії.	

A08 Чи можна надіслати запит на інформацію, звернення чи лист до ради, її органів з використанням мережі Інтернет, засобів електронного зв'язку?

1 1 бал – є відповідний сервіс (спосіб комунікації) на офіційному вебсайті ради незалежно від юридичного статусу чи форми;

0 балів – сервіс відсутній.

W
+
S



ЗАКУПІВЛІ

№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
T01	Чи використовується спеціальний публічний сервіс або інший офіційний інтернет-ресурс з питань закупівель, на якому можна вільно ознайомитися зі скаргами, пропозиціями та зверненнями (наприклад, DOZORRO)?	1	<p>1 бал – у міській раді ухвалено нормативний документ, або видано розпорядчий акт обов'язкового характеру про використання публічного сервісу з питань закупівель; міська рада має власний кабінет на порталі DOZORRO або іншому ресурсі, на якому можна ознайомитися зі скаргами, пропозиціями, зверненнями;</p> <p>0,75 бала – у міській раді ухвалено нормативний документ, або видано розпорядчий акт рекомендаційного характеру про використання публічного сервісу з питань закупівель; міська рада має власний кабінет на порталі DOZORRO або іншому ресурсі, на якому можна ознайомитися зі скаргами, пропозиціями, зверненнями;</p> <p>0,5 бала – у міській раді ухвалено нормативний документ, або видано розпорядчий акт обов'язкового характеру про використання публічного сервісу з питань закупівель; міська рада має власний кабінет на порталі DOZORRO або іншому ресурсі, проте відомостей про використання такого сервісу немає (міська рада не зареєстрована на порталі);</p> <p>0,25 бала – міська рада використовує публічного сервісу з питань закупівель та має власний кабінет на порталі DOZORRO або іншому ресурсі, проте відомостей про наявність спеціального нормативного акту щодо його використання немає;</p> <p>0 балів – такі сервіси не використовуються та рішення не ухвалювалися.</p>	W + I

T05 Чи оприлюднено на офіційному вебсайті органу місцевого самоврядування інформацію за останній рік про проведення попередніх ринкових консультацій для аналізу ринку?

1 1 бал – на офіційному вебсайті міської ради публікуються оголошення про проведення консультацій з ринком та результати таких консультацій;

0,5 бала – на офіційному вебсайті міської ради публікуються оголошення про проведення консультацій з ринком, проте результати консультацій не оприлюднюються;

0 балів – на офіційному вебсайті міської ради не публікуються оголошення про проведення консультацій з ринком.

W
+
I

T06 Чи оприлюднюються на офіційному вебсайті органу місцевого самоврядування оголошення про закупівлі товарів, робіт і послуг за кошти кредитів, позик, грантів, що надані відповідно до міжнародних договорів України Міжнародним банком реконструкції та розвитку, Міжнародною фінансовою корпорацією, Багатостороннім агентством з гарантування інвестицій, Міжнародною асоціацією розвитку, Європейським банком реконструкції та розвитку, Європейським інвестиційним банком, Північним інвестиційним банком, а також іншими міжнародними фінансовими установами?

1 1 бал – на офіційному вебсайті міської ради або її структурних підрозділів (вебсайтах комунальних підприємств та установ) оприлюднюються оголошення про закупівлі товарів, робіт і послуг за кошти кредитів, позик, грантів, наданих міжнародними фінансовими установами за останні два роки;

АБО

міська рада не проводить закупівлі товарів, робіт і послуг за кошти кредитів, позик, грантів, наданих міжнародними фінансовими установами;

0,5 бала – на офіційному вебсайті міської ради або її структурних підрозділів (вебсайтах комунальних підприємств та установ) оприлюднюються оголошення про закупівлі товарів, робіт і послуг за кошти кредитів, позик, грантів, наданих міжнародними фінансовими установами лише за останній рік;

0 балів – на офіційному вебсайті міської ради або її структурних підрозділів (вебсайтах комунальних підприємств та установ) не оприлюднюються оголошення про закупівлі товарів, робіт і послуг, наданих міжнародними фінансовими установами.

W
+
I

ЖИТЛОВА ПОЛІТИКА



№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
H01	Чи існує система електронної реєстрації заяв на житло та онлайн-черга?	2	2 бали – існує система реєстрації та оприлюднені дані квартирного обліку; 1 бал – діє система реєстрації, проте дані квартирного обліку не оприлюднюються; 0,5 бала – на сайті оприлюднені дані квартирного обліку, проте система реєстрації відсутня; 0 балів – електронна система та дані квартирного обліку відсутні.	W + I
H02	Чи доступні на офіційному або іншому вебсайті відомості про житлові приміщення у власності громади, які оновлюються не рідше ніж один раз на шість місяців, а саме про: а) кількість житлових приміщень комунальної власності, що передані в оренду або інше право користування; б) кількість незадіяних (вільних) житлових приміщень комунальної власності, які можуть бути передані в користування; в) кількість кімнат у гуртожитках комунальної власності.	1	0,33 бала – за кожен вид відомостей за умови їх оновлення протягом останніх шести місяців; 0,2 бала – за кожен вид відомостей за умови відсутності інформації про оновлення; 0 балів – відомості про житлові приміщення відсутні.	W + I
H03	Чи доступні на офіційному сайті міської ради або іншому спеціальному ресурсі повідомлення (анонси) про майбутні засідання громадської комісії з житлових питань?	1	1 бал – оприлюднені повідомлення про всі засідання комісії за поточний рік; 0,5 бала – повідомлення оприлюднено частково (є хоча б один анонс / повідомлення за поточний рік); 0 балів – інформація відсутня.	W + I

H04	Чи наявна в онлайн-доступі черга здійснення капітального та поточного ремонтів житлових будинків на поточний рік?	1	1 бал – є черга, де подано інформацію і про капітальний, і про поточний ремонт; 0,5 бала – є інформація про один з видів ремонтів, можна визначити черговість цих ремонтів АБО є перелік капітальних і поточних ремонтів, але немає черговості; 0 балів – інформація про ремонт житлових будинків не оприлюднена.	W + I
H05	Чи доступні на офіційному сайті міської ради або іншому спеціальному ресурсі протоколи засідань громадської комісії з житлових питань?	1	1 бал – протоколи за поточний рік оприлюднено; 0,5 бала – протоколи за поточний рік оприлюднено частково (є хоча б один протокол); 0 балів – інформація відсутня.	W



БЮДЖЕТНИЙ ПРОЦЕС

№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
B01	Чи наявна інформація про розподіл видатків міського бюджету за об'єктами за поточний рік?	2	2 бали – є окремий розділ на офіційному сайті ради або іншому спеціальному ресурсі, де вказано перелік усіх об'єктів (заклади, установи, органи, інфраструктурні об'єкти, роботи, заходи, події тощо), які фінансуються в поточному році з міського бюджету, та суму фінансування; 1 бал – є окремий розділ на офіційному або спеціалізованому вебсайті, де можна переглянути перелік об'єктів, які фінансуються в поточному році з бюджету, але суму фінансування не вказано та/або перелік не повний; 0 балів – немає інформації про розподіл видатків міського бюджету за об'єктами за поточний рік. АБО відомості публікуються винятково в текстах, додатках та таблицях у рішенні ради про бюджет.	W

B02	Чи доступні річні звіти про виконання бюджету за останні два роки?	1	1 бал – звіти доступні; 0,5 бала – звіт є тільки за позаминулий АБО тільки за минулий рік; 0 балів – звіти не оприлюднені.	W
B04	Чи доступні на офіційному вебсайті рішення про затвердження міського бюджету за останні три роки?	1	1 бал – рішення доступні; 0,33 бала – за кожен рік опублікованих рішень; 0 балів – немає доступу до відповідних рішень.	W
B05	Чи ухвалено бюджетний регламент або інший спеціальний документ про особливості порядку розгляду, ухвалення змін до бюджету та участі громадськості в бюджетному процесі (проведення бюджетних слухань) тощо?	2	2 бали – ухвалено регламент або інший документ, у якому передбачено порядок проведення бюджетних слухань; 1 бал – ухвалено регламент або інший документ, проте порядок проведення бюджетних слухань у ньому не визначено; 0 балів – немає документа.	W

ФІНАНСОВА, МАТЕРІАЛЬНА ДОПОМОГА ТА ГРАНТИ



№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
F01	Чи проводяться конкурси з розподілу коштів між інституціями громадянського суспільства?	1	1 бал – є інформація про конкурс з виділення коштів для проєктів та пропозицій інституцій громадянського суспільства (для громадських організацій, молодіжних громадських організацій, благодійних фондів, спілок, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, кооперативів тощо); 0 балів – відомостей про конкурс для інституцій громадянського суспільства немає.	W + I
F02	Чи доступні на офіційному вебсайті актуальні правила врегулювання потенційних конфліктів інтересів між учасниками конкурсів з виділення фінансування та члена-	1	1 бал – конфлікт інтересів урегульовано;	W + I

ми органів, які ухвалюють рішення, і до того ж не є посадовими особами місцевого самоврядування?

0 балів – немає регулювання.

F03	Чи може громадськість бути присутньою на засіданнях з обговорення надання фінансування фізичним або юридичним особам, інституціям громадянського суспільства?	1	1 бал – громадськість може бути присутньою під час обговорення або ухвалення рішення про надання фінансування; 0,5 бала – у документах міської ради немає обмежень чи спеціальних процедур, що перешкоджають присутності громадян, але із достовірних загальнодоступних джерел відомо про факти обмеження доступу до засідань; 0 балів – документи міської ради містять обмеження чи перешкоди для присутності громадян на обговореннях.	W + S + I
F04	Чи доступні на офіційному вебсайті рішення, протоколи або інші документи про надання фінансування* інституціям громадянського суспільства, благодійним фондам, об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків й органам самоорганізації населення та чи наявна в цих документах інформація про отримувачів фінансової допомоги за поточний рік?	1	1 бал – є документи про надання фінансування за поточний рік, у документах наявна інформація про отримувачів фінансування; 0,5 бала – документи про надання фінансування за поточний рік оприлюднені частково; 0 балів – документи за поточний рік не оприлюднені АБО документи не містять інформації про отримувачів фінансування АБО фінансування не надається жодному типу об'єднань з переліку.	W + I
F06	Чи доступна на офіційному або спеціалізованому вебсайті інформація про оцінювання (моніторинг) окремих проєктів / заходів тощо, на які було надано фінансову підтримку, по кожному з виконавчих органів?	1	1 бал – є документи про оцінювання / моніторинг, оприлюднені в поточному році; 0,5 бала – частково опубліковані документи; 0 балів – немає документів	W + I

*максимальний бал; **метод оцінювання.

F07 Чи доступні на офіційному вебсайті рішення, протоколи або інші документи за поточний рік про надання або відмову в наданні фінансової допомоги фізичним особам та чи наявна в документах інформація про її отримувачів?

- 1** 1 бал – є рішення, протоколи або інші документи про надання або відмову в наданні фінансової допомоги фізичним особам за поточний рік, у документах наявна інформація про отримувачів фінансової допомоги; **W + I**
- 0,5 бала – документи про надання або відмову в наданні фінансової допомоги оприлюднені частково;
- 0 балів – документи за поточний рік не оприлюднені АБО фінансова допомога не надається.



СОЦІАЛЬНІ ПОСЛУГИ

№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
S01	Чи оприлюднено на офіційному сайті міської ради або іншому спеціальному вебсайті інформацію про міські установи соціальної допомоги, а саме: а) перелік міських установ соціальної допомоги; б) види допомоги / послуг, які вони надають, та категорії осіб, які можуть звернутися по допомогу; в) прямі посилання на вебсайти або інші контакти установ?	1	1 бал – оприлюднено перелік установ, вказані послуги, які надають ці установи, та їх контакти; 0,5 бала – оприлюднено перелік установ, але не вказані види послуг, які вони надають, або контакти (більшості) установ; 0 балів – відсутня інформація.	W
S02	Чи є на офіційному або спеціальному вебсайті можливість подати онлайн-заяву на отримання місця або послуги в міських установах соціальної допомоги (центри реабілітації, соціального обслуговування та одиноких громадян, соціальна допомога вдома тощо) та відстежити рух (статус) заяви?	2	2 бали – можна замовити місце та послугу онлайн, відстежити рух (статус) заяви в усіх оприлюднених на сайті установах соціальної допомоги; 1,5 бали – можна замовити або місце, або послугу та відстежити рух (статус) заяви в усіх оприлюднених на сайті установах соціальної допомоги; 1 бал – можна замовити або місце, або послугу та відстежити рух (статус) заяви в частині оприлюднених на сайті установах соціальної допомоги; 0,5 бала – можна замовити або місце, або послугу, але неможливо відстежити рух заяви; 0 балів – немає онлайн-сервісу.	W

*максимальний бал; **метод оцінювання.



КАДРОВІ ПИТАННЯ

№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
R01	Чи доступні на вебсайті оголошення про проведення конкурсу на зайняття вакантної посади у виконавчих органах ради, у тому числі опис вакантної посади та дата оприлюднення оголошення? Чи містять оголошення дискримінаційні обмеження?	1	1 бал – інформація доступна, оголошення містять дату оприлюднення і не мають дискримінаційного характеру; 0,5 бала – інформація доступна, не має дискримінаційного характеру, але відсутня дата оприлюднення інформації в понад 50 % випадків за поточний або минулий рік; 0 балів – інформація відсутня АБО інформація доступна, проте має дискримінаційний характер.	W
R02	Чи доступні на вебсайті протоколи засідань конкурсної комісії, у тому числі імена, прізвища та посади членів комісії? Чи забезпечено збалансоване представництво жінок та чоловіків у конкурсній комісії?	1	1 бал – інформація доступна за поточний або попередній рік, забезпечено збалансоване гендерне представництво; 0,5 бала – інформація доступна, але немає імен (ініціалів) і прізвищ членів конкурсної комісії АБО не забезпечено гендерне представництво; 0 балів – інформація відсутня.	W + I
R03	Чи доступна в біографії міського голови або оприлюднена в інший спосіб на офіційному вебсайті інформація про зв'язки міського голови з комерційними і некомерційними організаціями перед вступом на посаду?	1	1 бал – інформація доступна; 0 балів – інформація відсутня АБО приховано щонайменше один факт, доказовість якого можна підтвердити, використовуючи публічні бази даних, офіційні документи або інформацію авторитетних ЗМІ.	W + S

АНТИКОРУПЦІЙНА ПОЛІТИКА ТА ПРОФЕСІЙНА ЕТИКА



№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
АС01	Чи ухвалено та оприлюднено кодекс депутатської етики або інший документ локального характеру? Чи містить цей документ принципи недискримінації та гендерної рівності?	1	<p>1 бал – є кодекс чи інший спеціальний документ або є відповідний розділ у регламенті ради, статуті відповідної територіальної громади або іншому документі; документ або розділ містять положення про забезпечення недискримінації та гендерної рівності;</p> <p>0,5 бала – є кодекс чи інший спеціальний документ або є відповідний розділ у регламенті ради, статуті відповідної територіальної громади або іншому документі; документ або розділ не мають положення про забезпечення недискримінації та гендерної рівності;</p> <p>0 балів – інформація про правила депутатської етики відсутня.</p>	W + I
АС02	Чи ухвалено та оприлюднено кодекс етики або інший локальний акт, що регулює правила етичної поведінки посадових осіб місцевого самоврядування, співробітників комунальних підприємств, установ та організацій, товариств, заснованих громадою, або 50 % та більше акцій (часток) у статутному капіталі яких належать територіальній громаді, а також організацій, які частково фінансуються громадою? Чи містить документ принципи недискримінації та гендерної рівності?	1	<p>1 бал – є кодекс чи інший спеціальний документ або відповідний розділ у регламенті виконавчого комітету, статуті територіальної громади або іншому документі; документ або розділ містять положення про забезпечення недискримінації та гендерної рівності;</p> <p>0,5 бала – є кодекс чи інший спеціальний документ або відповідний розділ у регламенті виконавчого комітету, статуті територіальної громади або іншому документі; документ або розділ не мають положення про забезпечення недискримінації та гендерної рівності</p> <p>АБО</p> <p>документ або розділ стосується тільки посадових осіб місцевого самоврядування;</p> <p>0 балів – інформація про правила етичної поведінки відсутня.</p>	W + I

АС03 Чи існують канали з можливістю анонімно-го повідомлення про корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, а також неетичну поведінку або дискримінацію з боку посадових осіб місцевого самоврядування, співробітників комунальних підприємств, установ та організацій, товариств, заснованих громадою, або 50 % та більше акцій (часток) у статутному капіталі яких належать територіальній громаді, а також організацій, які частково фінансуються громадою?

1 0,33 бала – за кожен захищений анонімний канал зв'язку (канал онлайн-зв'язку*, анонімна гаряча лінія, електронна поштова скринька);

0 балів – спеціальні канали зв'язку відсутні

АБО

канали не відповідають вимогам захищеності НАЗК.

* наприклад, форма зв'язку на офіційному вебсайті.

W
+
I

АС04 Чи вказана на офіційному вебсайті політична приналежність депутатів:

а) партія, від якої було обрано (суб'єкт висування);

б) партійність;

в) членство у фракції?

1 0,33 бала – за кожний тип інформації;

0 балів – інформація відсутня.

W

АС05 Чи визначено порядок та шляхи запобігання і врегулювання конфлікту інтересів членів виконавчого комітету міської ради?

1 1 бал – ухвалено нормативно-правовий акт, який поширюється як на членів виконавчого комітету, які працюють у ньому на постійній основі, так і тих, які входять до складу виконавчого комітету на громадських засадах;

0,5 бала – ухвалено нормативно-правовий акт, який поширюється тільки на тих членів виконавчого комітету, які є посадовими особами місцевого самоврядування;

0 балів – інформація про врегулювання питання конфлікту інтересів членів виконавчого комітету відсутня.

W
+
I

АС06 Чи використовує місто власний інструмент запобігання корупції (антикорупційна програма, план доброчесності або інший документ), що системно зорієнтований на виявлення та мінімізацію корупційних ризиків?

1 1 бал – документ або група документів затверджені й оприлюднені, у відкритому доступі наявні звіти про їх виконання принаймні один раз на рік;

0,5 бала – документ/и затверджений/і й оприлюднений/і, проте звіти про їх виконання розміщені рідше, ніж один раз на рік, або документ затверджено менш як рік до моменту моніторингу (не можна прослідкувати аналіз його виконання);

0,25 бала – документ/и затверджений/і, але не оприлюднені, звіти про їх виконання відсутні у відкритому доступі;

0 балів – документів немає.

W
+
I

АС07 Чи утворено (визначено) в органі місцевого самоврядування уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції?

2 2 бали – підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції створений (уповноважена особа визначена), немає зауважень щодо цього рішення;

0 балів – підрозділ створений (уповноважена особа визначена), проте існують зауваження щодо цього рішення

АБО

підрозділ не створено (уповноважена особа не визначена).

W
+
I

Рішення має враховувати кількість працівників органу / статус міста (за прикладом обов'язкових вимог до мінімальної штатної чисельності уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції в державних органах); у випадку визначення уповноваженої особи її діяльність за основною посадою має бути дотичною до антикорупційних завдань, а коло посадових обов'язків – дозволяти її здійснювати. Також працівники уповноваженого підрозділу (уповноважені особи) не мають мати родинні або nepoтивні зв'язки з керівництвом органу місцевого самоврядування.

АС08 Чи затверджений в органі місцевого самоврядування порядок (положення) роботи з повідомленнями про корупцію як самостійний документ або частина більшого документа? Чи містить він:

1 0,25 бала за кожний пункт у затвердженому порядку;

0 балів – порядок не затверджено

АБО

порядок містить положення, які суперечать Закону України «Про запобігання корупції».

- а)** перелік внутрішніх і регулярних каналів повідомлення про корупцію;
- б)** окремий документ, який визначає порядок роботи з анонімними повідомленнями й повідомленнями із зазначенням авторства;
- в)** строки перевірки повідомлень;
- г)** порядок оскарження рішень і дій / бездіяльності уповноваженого органу або особи?

W
+
I



ЗЕМЛЕКОРИСТУВАННЯ ТА БУДІВЕЛЬНА ПОЛІТИКА

№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
L01	Чи оприлюднено на офіційному або спеціалізованому вебсайті вичерпний перелік документів, які необхідно подати, щоб отримати земельну ділянку у власність, оренду та здійснити приватизацію такої, яка вже перебуває в користуванні?	1	1 бал – оприлюднено; 0 балів – не оприлюднено	W

*максимальний бал; **метод оцінювання.

L02	Чи доступні на офіційному вебсайті плани зонування?	2 0,5 бала – нараховується за наявність кожного з цих компонентів: - оприлюднена текстова (описова) частина (RTF, DOC(X), PDF (з текстовим змістом, не скановане зображення)); - оприлюднена інтерактивна карта, яка дає можливість перегляду даних; - оприлюднені графічні матеріали у форматах PNG, JPEG, PDF; - оприлюднені графічні матеріали у форматі геопросторових даних (GeoTIFF, SHP, DMF, MID/MIF, DXF, XML, GeoJSON, GPX, LOC, ARINC, AIXM).	W + D
L03	Чи діє електронна процедура отримання паспорта прив'язки тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності?	2 2 бали – електронна система існує; 0 балів – немає такої системи.	W + I
L04	Чи оприлюднена на офіційному або іншому спеціальному вебсайті ради повна інформація про актуальні ставки плати за землю та дані про встановлені радою пільги зі сплати земельного податку?	1 1 бал – оприлюднено інформацію на офіційному сайті або на спеціальному сайті; 0 балів – інформація на офіційному сайті або на спеціальному сайті відсутня, оприлюднено лише рішення ради.	W + I
L05	Чи публікується точний перелік та назви проєктів рішень із земельних питань у порядку денному засідання ради?	1 1 бал – оприлюднюється повний точний перелік питань і назв проєктів рішень; 0,5 бала – оприлюднюється неповний перелік питань, але кількість оприлюднених назв проєктів рішень становить понад 50 %; 0 балів – не оприлюднено.	W + I
L06	Чи проводяться публічні конкурси (аукціони) на відчуження земельних ділянок комунальної власності?	1 1 бал – протягом поточного року було проведено хоча б один аукціон / конкурс; 0 балів – не проводяться.	W + I

L07	Чи оприлюднюються детальні плани територій?	2 0,5 бала – нараховується за наявність кожного з цих компонентів: - оприлюднена текстова (описова) частина (RTF, DOC(X), PDF (з текстовим змістом, не скановане зображення)); - оприлюднена інтерактивна карта, яка дає можливість перегляду даних; - оприлюднені графічні матеріали у форматах PNG, JPEG, PDF; - оприлюднені графічні матеріали у форматі геопросторових даних (GeoTIFF, SHP, DMF, MID/MIF, DXF, XML, GeoJSON, GPX, LOC, ARINC, AIXM).	W + D
L08	Чи оприлюднено генеральний план?	2 0,5 бала – нараховується за наявність кожного з цих компонентів: - оприлюднена текстова (описова) частина (RTF, DOC(X), PDF (з текстовим змістом, не скановане зображення)); - оприлюднена інтерактивна карта, яка дає можливість перегляду даних; - оприлюднені графічні матеріали у форматах PNG, JPEG, PDF; - оприлюднені графічні матеріали у форматі геопросторових даних (GeoTIFF, SHP, DMF, MID/MIF, DXF, XML, GeoJSON, GPX, LOC, ARINC, AIXM).	W + D

КОМУНАЛЬНІ ПІДПРИЄМСТВА



№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
C01	Чи оприлюднені фінансові звіти підпорядкованих міській раді комунальних підприємств та товариств, 50 % та більше акцій (часток) у статутному капіталі яких належать територіальній громаді: а) звіт про фінансовий стан (баланс); б) звіт про фінансові результати (звіт про сукупний дохід); в) звіт про рух грошових коштів; г) звіт про використання коштів, внесених до статутних капіталів підприємств?	1	1 бал – оприлюднено всі звіти всіх комунальних підприємств та товариств за попередній рік; 0,5 бала – частка комунальних підприємств і товариств, які оприлюднили всі звіти, становить 50 % та більше АБО кожне комунальне підприємство і товариство оприлюднило лише частину звітів; 0 балів – частка комунальних підприємств і товариств, які оприлюднили всі звіти, становить менше ніж 50 % АБО не всі комунальні підприємства і товариства опублікували принаймні частину звітів.	W

*максимальний бал; **метод оцінювання.

<p>C02 Чи оприлюднено на офіційному сайті міської ради або іншому спеціальному ресурсі перелік усіх комунальних підприємств (у тому числі некомерційних) та товариств, 50 % та більше акцій (часток) у статутному капіталі яких належать територіальній громаді, із зазначенням відсотка акцій (часток), які належать територіальній громаді, а також відомості про ці підприємства / товариства:</p> <p>а) адреса; б) телефон; в) електронна пошта; г) інформація про послуги, які вони надають, та/або роботи, які здійснюють?</p>	<p>1 1 бал – на вебсайті оприлюднено перелік усіх комунальних підприємств та товариств, а також відомості про них;</p> <p>0,5 бала – оприлюднена повна інформація про більше ніж 50 % комунальних підприємств (товариств);</p> <p>0,2 бала – оприлюднена повна інформація про 50 % або менше комунальних підприємств (товариств);</p> <p>0 балів – не оприлюднена інформація про комунальні підприємства (товариства)</p> <p>АБО</p> <p>немає двох і більше типів відомостей.</p>	<p>W + I</p>	<p>C05 Чи є депутати міської ради та представники громадськості членами наглядових рад комунальних підприємств та товариств, у статутному капіталі яких 50 % та більше акцій (часток) належать територіальній громаді?</p>	<p>1 1 бал – створено наглядові ради за участі депутатів та представників громадськості на комунальних підприємствах і товариствах;</p> <p>0,5 бала – створено наглядові ради за участі або депутатів, або представників громадськості;</p> <p>0 балів – наглядові ради не створені.</p>	<p>I + W</p>
<p>C03 Чи зареєстровані комунальні підприємства та товариства, у статутному капіталі яких 50 % та більше акцій (часток) належать територіальній громаді, на Єдиному вебпорталі використання публічних коштів?</p>	<p>1 1 бал – зареєстровані всі комунальні підприємства та товариства;</p> <p>0,5 бала – 50 % та більше комунальних підприємств і товариств зареєстровані;</p> <p>0,2 бала – менше ніж 50 % комунальних підприємств та товариств зареєстровані;</p> <p>0 балів – жодне підприємство (товариство) не зареєстроване.</p>	<p>W + I</p>	<p>C07 Чи оприлюднено річні звіти керівника та наглядової ради комунальних підприємств, а також товариств, у статутному капіталі яких 50 % та більше акцій (часток) належать територіальній громаді?</p>	<p>1 1 бал – оприлюднено річні звіти керівника та наглядової ради комунальних підприємств, а також товариств за минулий рік;</p> <p>0,7 бала – оприлюднено річні звіти керівника та наглядової ради 50 % і більше комунальних підприємств (товариств);</p> <p>0,5 бала – оприлюднено річні звіти керівника та наглядової ради менше ніж 50 % комунальних підприємств (товариств);</p> <p>0 балів – звіти не оприлюднені.</p>	<p>W</p>
<p>C04 Чи оприлюднено на вебсайтах органів місцевого самоврядування або комунальних підприємств / товариств біографії керівників комунальних підприємств та товариств, у статутному капіталі яких 50 % та більше акцій (часток) належать територіальній громаді?</p>	<p>1 1 бал – на вебсайті оприлюднено біографії всіх керівників комунальних підприємств та товариств;</p> <p>0,5 бала – оприлюднено біографії керівників 50 % та більше комунальних підприємств та товариств;</p> <p>0,2 бала – оприлюднено біографії керівників менше ніж 50 % комунальних підприємств та товариств;</p> <p>0 балів – не оприлюднено.</p>	<p>W</p>	<p>C08 Чи проводиться зовнішній незалежний аудит консолідованої фінансової звітності комунальних підприємств (або господарських товариств, у статутному капіталі яких 50 % та більше акцій (часток) належать територіальній громаді)?</p>	<p>2 2 бали – протягом останніх чотирьох років проведено зовнішній незалежний аудит консолідованої фінансової звітності хоча б одного комунального підприємства (або господарського товариства, у статутному капіталі якого 50 % та більше акцій (часток) належать територіальній громаді, та опубліковано звіт за результатами аудиту;</p> <p>1 бал – аудит проводився, проте звіт за його результатами не опубліковано;</p> <p>0 балів – не проводився аудит жодного комунального підприємства чи товариства.</p>	<p>I + W</p>

C09 Чи оприлюднено інформацію про розмір та порядок формування тарифів на товари, роботи чи послуги комунальних підприємств або товариств, у статутному капіталі яких 50 % та більше акцій (часток) належать територіальній громаді?

1 **1 бал** – оприлюднено інформацію про всі комунальні підприємства та товариства;

0,7 бала – оприлюднено інформацію про 50 % та більше комунальних підприємств (товариств);

0,5 бала – оприлюднено інформацію про менше ніж 50 % комунальних підприємств (товариств);

0 балів – інформація відсутня.

W

C10 Чи призначаються керівники комунальних підприємств або товариств, у статутному капіталі яких 50 % та більше акцій (часток) належать територіальній громаді, шляхом проведення відкритих конкурсів?

1 **1 бал** – затверджено й оприлюднено документ, який зобов'язує призначати керівників комунальних підприємств та товариств у конкурсному порядку та визначає порядок проведення конкурсу;

0 балів – затверджено й оприлюднено документ, але він допускає призначення голів керівників комунальних підприємств і товариств поза конкурсом

АБО

документ не затверджено / не оприлюднено.

W
+
I

C11 Чи доступні на веб-сайті оголошення про проведення конкурсу на зайняття вакантної посади в комунальних підприємствах або товариствах, у статутному капіталі яких 50 % та більше акцій (часток) належать територіальній громаді? Чи містять вони опис вакантної посади та дату оприлюднення оголошення? Чи містять оголошення дискримінаційні обмеження?

1 **1 бал** – інформація доступна, оголошення містять дату оприлюднення і не мають дискримінаційного характеру;

0,5 бала – інформація доступна, не має дискримінаційного характеру, але відсутня дата оприлюднення інформації в понад 50 % випадків за поточний або минулий рік;

0 балів – голови комунальних підприємств і товариств призначаються поза конкурсом

АБО

інформація доступна, проте має дискримінаційний характер.

W



КОМУНАЛЬНЕ МАЙНО

№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
U02	Чи оприлюднено на офіційному вебсайті: а) адресу; б) телефон; в) електронну пошту; г) імена та прізвища керівників; г) структуру органу, який уповноважений здійснювати операції з оренди комунального майна?	1	0,2 бала – за кожен вид інформації; 0 балів – інформацію не оприлюднено.	
U02	Чи доступна на офіційному вебсайті інформація про результати відкритих процесів оренди комунального майна за останні три роки?	1	1 бал – оприлюднено відомості за останні три роки; 0,5 бала – інформацію оприлюднено частково; 0 балів – не оприлюднено інформацію за останні три роки.	W
U04-1	Чи доступний на офіційному вебсайті перелік усіх об'єктів нерухомого майна комунальної форми власності (назва, опис майна, місце розміщення, класифікація, зазначення власників, балансоутримувачів, користувачів та інші характеристики)?	2	2 бали – перелік оприлюднено та забезпечено автоматизовану обробку даних у машиночитаному форматі (RDF, XML, JSON, CSV, XLS(X), ODS, YAML); 1 бал – перелік оприлюднено, автоматизована обробка даних неможлива; 0 балів – перелік не оприлюднено.	W + D
U07	Чи доступний в електронній торговій системі та на вебсайті орендодавця перелік об'єктів нерухомого майна комунальної форми власності, щодо яких ухвалено рішення про передання в оренду?	1	1 бал – перелік оприлюднено в електронній торговій системі Prozorro.Продажі та на вебсайті орендодавця; 0,5 бала – перелік оприлюднено лише в електронній торговій системі Prozorro.Продажі; 0,2 бала – перелік оприлюднено лише на вебсайті орендодавця; 0 балів – перелік не оприлюднено.	W + D

*максимальний бал; **метод оцінювання.

U08	Чи доступна на офіційному вебсайті міської ради інформація про тарифи на паркування, карта паркувальних майданчиків або схема ОДР та способи оплати за паркування?	1 0,33 бала за кожний пункт інформації АБО 1 бал – якщо місто не має паркувальних майданчиків, які є комунальною власністю; 0 балів – інформація на сайті міської ради відсутня.	I + W
------------	--	--	-------------

ОСВІТА



№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
E01	Чи використовується форма відкритого розподілу дітей у дошкільні навчальні заклади (відкрита черга, лотерея, випадковий вибір тощо) при ухваленні рішення про зарахування дітей у ці заклади?	1	1 бал – використовується; 0 балів – не використовується.	W + I
E02	Чи існує на офіційному сайті міської ради або спеціалізованому вебсайті система електронної реєстрації в комунальні заклади освіти (дошкільної, середньої)?	1	0,25 бала – нараховується за наявність кожного з цих компонентів: - є можливість подати заяву онлайн до закладів дошкільної освіти; - є можливість відстежувати стан опрацювання заяви (рух у черзі) до закладів дошкільної освіти онлайн; - є можливість подати заяву онлайн до закладів середньої освіти; - є можливість відстежувати стан опрацювання заяви (рух у черзі) до закладів середньої освіти онлайн.	W + I
E02	Чи оприлюднена на офіційному сайті міської ради або спеціалізованому вебсайті інформація про місце розташування закладів позашкільної освіти, музичних та художніх шкіл, графік роботи та види пропонуваніх гуртків, секцій тощо та створена можливість зареєструвати дитину онлайн?	2	0,25 бала – нараховується за наявність кожного з цих компонентів: - є можливість подати заяву онлайн до закладів дошкільної освіти; - є можливість відстежувати стан опрацювання заяви (рух у черзі) до закладів дошкільної освіти онлайн; - є можливість подати заяву онлайн до закладів середньої освіти; - є можливість відстежувати стан опрацювання заяви (рух у черзі) до закладів середньої освіти онлайн.	W

*максимальний бал; **метод оцінювання.



ІНВЕСТИЦІЇ ТА ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК

№	Критерій	Мб*	Як нараховується бал?	Мо**
D01	Чи проводяться відкриті публічні заходи для обговорення проєктів регуляторних актів та чи оприлюднюється інформація про хід заходів (протокол чи стенограма), результати проведення заходів, врахування або неврахування пропозицій та зауважень до проєктів регуляторних актів за підсумками публічних заходів?	2	2 бали – на офіційному вебсайті є інформація за поточний рік про проведення щонайменше одного публічного заходу з обговорення кожного проєкту регуляторного акта; оприлюднено протокол чи стенограму, звіт або інший офіційний документ про підсумки заходу (у документі зазначені подані пропозиції та інформація про їх врахування чи неврахування) АБО проєкти регуляторних актів протягом поточного року орган місцевого самоврядування не розглядав, проте проведення публічних заходів з кожного проєкту регуляторного акта передбачено локальним нормативно-правовим актом; 1 бал – на офіційному вебсайті є інформація про проведені публічні заходи з обговорення кожного проєкту регуляторного акта протягом поточного року, але не оприлюднено офіційних документів про підсумки проведення кожного заходу; 0 балів – на офіційному вебсайті відсутня інформація про проведення відкритого публічного заходу з обговорення кожного проєкту регуляторного акта протягом поточного року і така процедура не передбачена локальними нормативно-правовими актами.	I + W
D02	Чи оприлюднюються на офіційному сайті проєкти регуляторних актів міської ради в передбачений законом термін?	1	1 бал – усі акти за поточний рік оприлюднені за місяць до їх розгляду, проєкти містять передбачені законом супровідні документи АБО міська рада не розглядала регуляторні акти протягом поточного року; 0,5 бала – 50 % і менше актів оприлюднені з порушенням строку або без аналізу регуляторного впливу, інших супровідних документів; 0 балів – більше ніж 50 % регуляторних актів оприлюднюються з порушенням строку або без аналізу регуляторного впливу, інших супровідних документів АБО неможливо встановити дату оприлюднення більшості проєктів регуляторних актів та супровідних документів.	W

D03 Чи оприлюднюються на офіційному сайті проекти регуляторних актів виконавчого комітету в передбачений законом термін?	<p>1 бал – усі акти за поточний рік оприлюднені за місяць до дати їх розгляду з усіма необхідними супровідними документами АБО виконавчий комітет не розглядав регуляторні акти протягом поточного року;</p> <p>0,5 бала – 50 % і менше актів оприлюднені з порушенням строку або без усіх необхідних супровідних документів;</p> <p>0 балів – більше ніж 50 % регуляторних актів оприлюднюються з порушенням строку або без передбачених законом супровідних документів АБО неможливо встановити дату оприлюднення проектів регуляторних актів та супровідних документів.</p>	W
D04 Чи оприлюднені на сайті ради або іншому спеціалізованому ресурсі чинні регуляторні акти міської ради та її виконавчих органів?	<p>1 0,33 бала – нараховується за наявність кожного з цих компонентів:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чинні регуляторні акти оприлюднені в окремому розділі сайту міської ради; - місто підключене до загальнодержавної системи оприлюднення і систематизації регуляторних актів (Платформа ефективного регулювання); - перелік регуляторних актів оприлюднено на Єдиному державному порталі відкритих даних із зазначенням посилання на регуляторний акт у мережі Інтернет (URL). 	W
D05 Чи є на офіційному вебсайті окремий розділ (або спеціальний сайт) українською та англійською мовами для роботи з інвесторами і чи оприлюднено інвестиційний паспорт громади англійською та українською мовами?	<p>1 бал – є окремий розділ на офіційному вебсайті (або спеціальний сайт) англійською та українською мовами, а також оприлюднений інвестиційний паспорт громади англійською та українською мовами;</p> <p>0,7 бала – є окремий розділ на офіційному вебсайті (або спеціальний сайт) англійською та українською мовами та оприлюднений інвестиційний паспорт українською або англійською мовою;</p> <p>0,5 бала – є окремий розділ на офіційному вебсайті (або спеціальний сайт) українською або англійською мовою та оприлюднений інвестиційний паспорт українською або англійською мовою АБО немає окремого розділу на вебсайті (або спеціального сайту), але є оприлюднений інвестиційний паспорт українською та англійською мовами;</p> <p>0,2 бала – є окремий розділ на офіційному вебсайті (або спеціальний сайт) англійською або українською</p>	I + W

мовою, але не оприлюднений інвестиційний паспорт АБО оприлюднений інвестиційний паспорт англійською або українською мовою, але немає окремого розділу на вебсайті (або спеціального сайту);

0 балів – немає окремого розділу на офіційному вебсайті (або спеціального сайту) і не оприлюднений інвестиційний паспорт.

D06 Чи оприлюднено на офіційному вебсайті ради в окремому розділі (або на спеціальному сайті) інформацію про інвестиційні об'єкти / проекти, які міська влада пропонує для інвестування незалежно від форми власності?	<p>1 бал – на офіційному вебсайті в окремому розділі (або на спеціальному сайті) оприлюднено детальну інформацію про інвестиційні об'єкти / проекти, які міська влада пропонує для інвестування незалежно від форми власності?</p> <p>0,5 бала – інформація про інвестиційні об'єкти / проекти є неповною (зокрема, відсутні відомості про інженерні мережі на об'єктах / проектах, які пропонуються для інвестування);</p> <p>0 балів – інформацію про об'єкти / проекти не оприлюднено.</p>	I + W
D08-1 Чи підключено місто до офіційної платформи, яка допомагає людям відкрити власний бізнес?	<p>1 бал – місто підключено до офіційної платформи Start Business Challenge та локалізувало п'ять і більше бізнес-кейсів АБО у місті діє власна система (бізнес-інкубатор), яка допомагає підприємцям відкрити бізнес;</p> <p>0 балів – місто не підключено до офіційної платформи Start Business Challenge АБО місто не має власної системи (бізнес-інкубатора).</p>	W
D09 Чи оприлюднено інформацію про співпрацю органу місцевого самоврядування з проектами міжнародної технічної допомоги та міжнародними організаціями?	<p>1 бал – на офіційному вебсайті є окремий розділ з інформацією про співпрацю органу місцевого самоврядування (гранти, заходи, зустрічі, договори, меморандуми, угоди тощо) з проектами міжнародної технічної допомоги та міжнародними організаціями;</p> <p>0 балів – на офіційному вебсайті відсутній розділ з інформацією про співпрацю органу місцевого самоврядування з проектами міжнародної технічної допомоги та міжнародними організаціями.</p>	I + W

D10	Чи оприлюднено інформацію про оцінку кредитного рейтингу міста?	1 1 бал – на офіційному вебсайті оприлюднено інформацію про оцінку кредитного рейтингу міста; 0 балів – на офіційному вебсайті немає інформації про оцінку кредитного рейтингу міста.	I + W
D11	Чи оприлюднений на офіційному вебсайті актуальний стратегічний план розвитку міста?	1 1 бал – на офіційному вебсайті оприлюднено актуальну стратегію (стратегічний план) розвитку міста, яка містить напрями, цілі, моніторинг виконання стратегії тощо; 0 балів – на офіційному вебсайті не оприлюднено стратегічний план розвитку міста.	I + W
D12	Чи міська рада ухвалила та чи фінансується програма підтримки та розвитку підприємництва?	1 1 бал – програма ухвалена та фінансується в минулому або поточному році; 0 балів – програма ухвалена, але не фінансувалася в минулому чи поточному році АБО програма не ухвалена.	I + W
D13	Чи міська рада ухвалила рішення про запровадження електронних аукціонів для продажу прав на розміщення сезонної торгівлі?	1 1 бал – ухвалено; 0 балів – не ухвалено	I + W

Кодекси України

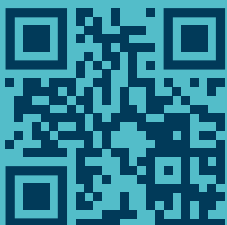
- Бюджетний кодекс України;
- Податковий кодекс України;
- Земельний кодекс України;
- Господарський кодекс України.

Законодавство України

- Закон України «Про доступ до публічної інформації»;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закон України «Про статус депутатів місцевих рад»;
- Закон України «Про запобігання корупції»;
- Закон України «Про звернення громадян»;
- Закон України «Про публічні закупівлі»;
- Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
- Закон України «Про відкритість використання публічних коштів»;
- Закон України «Про особливості доступу до інформації у сферах постачання електричної енергії, природного газу, теплопостачання, централізованого постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та водовідведення»;
- Закон України «Про оренду державного та комунального майна»;
- Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- Закон України «Про розвиток та державну підтримку малого та середнього підприємництва в Україні»;
- Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна»;
- Закон України «Про дошкільну освіту»;
- Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про звернення громадян» щодо електронного звернення та електронної петиції»;
- Закон України «Про захист персональних даних»;
- Закон України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків»;
- Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

Постанови, правила, порядки та вимоги

- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» від 21 жовтня 2015 року № 835;
- Правила обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і надання їм жилих приміщень;
- Правила утримання жилих будинків та прибудинкових територій;
- Порядок списання з балансу багатоквартирних будинків;
- Порядок проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432;
- Національне положення (стандарт) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затверджене наказом Міністерства фінансів України від 28 грудня 2009 року;
- Порядок проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2011 року;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання діяльності територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» від 29 грудня 2009 року № 1417;
- Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затверджений наказом Мінрегіону від 21 жовтня 2011 року № 244;
- Порядок проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації та визначення додаткових умов продажу, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432;
- Положення про дошкільний навчальний заклад, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 12 березня 2003 року № 305;
- Порядок зарахування, відрахування та переведення учнів до державних та комунальних закладів освіти для здобуття повної загальної середньої освіти, затверджений наказом Міністерства освіти і науки України від 14 квітня 2018 року № 367;



Трансперенсі Інтернешнл Україна
04053, м. Київ,
вул. Січових Стрільців, 37-41, 5 поверх
тел.: 0443605242
ti-ukraine.org